



Ноябрь 2014 года

ПОЗИЦИЯ УВКБ ООН В ОТНОШЕНИИ ВОЗВРАЩЕНИЙ В ЛИВИЮ

Введение

1. После свержения полковника Муаммара Каддафи и его правительства в октябре 2011 года в Ливии по-прежнему сохраняется небезопасная обстановка¹. На фоне общей нестабильности и беспорядка в стране наблюдаются ожесточенные столкновения между вооруженными группировками и почти каждый день происходят убийства, взрывы бомб и похищения. В связи с деятельностью многочисленных боевиков – по некоторым сообщениям, количество различных вооруженных группировок, каждая из которых, по имеющимся данным, контролирует определенную территорию², доходит до 1700 – сменяющие друг друга правительства сталкиваются с трудностями при осуществлении своих полномочий в данных регионах. По имеющимся сведениям, среди многочисленных вооруженных группировок существуют идеологические разногласия, а их формирование происходит по территориальному принципу. Эксперты отмечают риск того, что ситуация в Ливии может перерасти в гражданскую войну³. От ожесточенных столкновений между враждующими вооруженными группировками страдает гражданское население: сотни тысяч людей были насильственно перемещены в пределах страны, жизненно важные объекты инфраструктуры – уничтожены, а гуманитарная ситуация стремительно ухудшается⁴.

¹ См. Совет Безопасности ООН, Резолюция Совета Безопасности № 2174 (2014 год) [о положении в Ливии], 27 августа 2014 г., S/RES/2174 (2014), [http://www.un.org/ga/search/view_doc.asp?symbol=S/RES/2174\(2014\)&Lang=R](http://www.un.org/ga/search/view_doc.asp?symbol=S/RES/2174(2014)&Lang=R).

² Служба Би-Би-Си, Почему в Ливии царит беззаконие? 15 июля 2014 г., <http://bbc.in/1tZSPYq>.

³ Новости и анализ событий в Ливии см., напр., в журнале Foreign Policy, Так кто же главный? За власть в Ливии соперничают два правительства, однако реальная власть – в руках повстанцев, 13 октября 2014 г., <http://atfp.co/10uEFDc>; Центр новостей ООН, Во время визита в Ливию Генеральный Секретарь ООН заявил, что для достижения политического прогресса необходимо прекращение огня, 11 октября 2014 г., <http://www.un.org/apps/news/story.asp?NewsID=49060>; Центр новостей ООН, Посланник ООН предупреждает: Ливия на грани затяжного конфликта и противостояния, 15 сентября 2014 г., <http://www.refworld.org/docid/541804de4.html>; агентство Associated Press, Под властью повстанцев Ливия превращается в несостоявшееся государство, 9 сентября 2014 г., <http://wapo.st/1tHGqso>; Генеральная Ассамблея ООН, Доклад Генерального секретаря о Миссии ООН по поддержке в Ливии, 5 сентября 2014 г., S/2014/653, <http://www.refworld.org/docid/54119c584.html>; издание The New York Times, На фоне обострения беспорядков повстанцы в Ливии захватили столицу, 1 сентября 2014 г., <http://nyti.ms/1Ei6Tjr>; Служба Би-Би-Си, Почему в Ливии царит беззаконие? 15 июля 2014 г., <http://bbc.in/1tZSPYq>; Служба Би-Би-Си, Обзор основных повстанческих групп в Ливии, 20 мая 2014 г., <http://bbc.in/1sgf6No>.

⁴ Центр новостей ООН, Ливия: Агентство ООН предостерегает о росте количества жертв среди гражданского населения в связи с активизацией боевых действий, 10 октября 2014 г., <http://www.un.org/apps/news/story.asp?NewsID=49054>; Центр новостей ООН, Посланник ООН предупреждает: Ливия на грани затяжного конфликта и противостояния, 15 сентября 2014 г., <http://www.un.org/apps/news/story.asp?NewsID=48712>.

Последние события в политической сфере (2014 год)

2. По имеющимся сообщениям, на фоне ухудшающейся обстановки в плане безопасности в Ливии наблюдаются социальные беспорядки, о чем свидетельствуют демонстрации, вооруженные столкновения, рост количества похищений и убийств. В январе 2014 года в Ливии произошла резкая смена исполнительной власти, что напрямую связано с обострением политических разногласий. В феврале 2014 года по стране пронеслась волна протестов, когда Всеобщий национальный конгресс (ВНК) заявил о необходимости подготовки новой конституции и продлил свой мандат на период после 7 февраля 2014 года. Ситуация усугубилась 16 мая 2014 года, когда бывший генерал Халифа Хафтар⁵ развернул военное наступление на вооруженные группировки в Бенгази. Через два дня вооруженные группировки, поддерживающие бывшего генерала Хафтара, атаковали здание парламента в Триполи, обвинив избранного на тот момент премьер-министра Ахмеда Майтыга⁶ в оказании содействия исламистским группировкам. В июне был избран новый парламент – Палата представителей. Обстановка в области безопасности резко ухудшилась в июле 2014 года, когда борьба между враждующими группами повстанцев⁷ за контроль над международным аэропортом в Триполи переросла в длительные и активные военные действия, которые перекинулись на другие части города, в результате чего пострадало гражданское население и произошло его широкомасштабное перемещение⁸. Был закрыт ряд посольств, эвакуированы граждане иностранных государств. Координирование программ различных агентств ООН и партнерских организаций осуществляется, в основном, удаленно⁹.
3. В августе 2014 года произошло обострение политического кризиса, когда Палата представителей¹⁰ переехала в Тобрук, в то время как ряд членов правительства бойкотировали проведение заседаний, а ВНК возобновил свою работу в Триполи. Палата представителей повторно назначила на должность премьер-министра Абдуллу аль-Тинни, в то время как ВНК назначил премьер-министром Омара аль-Хасси, в результате чего в стране возникло два правительства¹¹. Миссия ООН по поддержке в Ливии (МООНПЛ) инициировала политический диалог с различными сторонами конфликта¹². Несмотря на то, что после полутора месяцев ожесточенных боев в начале сентября в Триполи воцарилось спокойствие, по имеющимся сообщениям, город находится под контролем вооруженных формирований, поддерживающих ВНК и правительство аль-Хасси¹³, а в крупных и

⁵ Генерал Халифа Хафтар служил в ливийской армии во времена правления полковника Муаммара Каддафи и впоследствии принимал участие в его свержении в 2011 году. 16 мая 2014 года он начал операцию «Достоинство Ливии» против повстанцев, связанных с исламистскими группами в Бенгази. См., например, издание «Foreign Affairs», Кризис легитимности в Ливии, 6 октября 2014 г., <http://fam.ag/1tbHCik>; Служба Би-Би-Си, Африка, Краткая справка: Бывший ливийский генерал Халифа Хафтар, 16 октября 2014 г., <http://bbc.in/10uFbYa>.

⁶ 5 июня 2014 года Конституционный суд постановил, что избрание Ахмеда Майтыга на должность премьер-министра было противозаконным. См. телеканал Аль-Арабия, Суд постановил, что Майтыга избран на должность премьер-министра незаконно, 5 июня 2014 г., <http://english.alarabiya.net/en/News/middle-east/2014/06/05/Libyan-court-Election-of-Ahmed-Maiteeq-as-PM-illegal.html>.

⁷ В июле 2014 года начались столкновения за контроль над аэропортом между вооруженными группировками из города Зинтан, которые контролировали аэропорт с 2011 года, и группировками из прибрежного города Мистрата. См., напр., издание Washington Post, Что привело к эскалации насилия в Ливии?, 28 июля 2014 г., <http://ceip.org/1uvo92V>.

⁸ Представительство Международной организации по миграции (МОМ) в Ливии, Доклад об обстановке, 14 сентября 2014 г., <http://www.iom.int/files/live/sites/iom/files/Country/docs/Donor-Update-Report-14-09-2014.pdf>.

⁹ Единая региональная информационная сеть (IRIN), На фоне активизации боевых действий условия в Бенгази ухудшаются, 5 ноября 2014 г., <http://shar.es/10ZHGO>.

¹⁰ Палата представителей признана ООН и международным сообществом в качестве законного парламента, см., например, Совет Безопасности ООН, Резолюция Совета Безопасности № 2174 (2014 год) [о положении в Ливии], 27 августа 2014 г., S/RES/2174 (2014), [http://www.un.org/ga/search/view_doc.asp?symbol=S/RES/2174\(2014\)&Lang=R](http://www.un.org/ga/search/view_doc.asp?symbol=S/RES/2174(2014)&Lang=R).

¹¹ Агентство «Рейтер». На фоне роста количества жертв боевых действий ООН сообщает, что Ливия приближается к критической точке, 28 октября 2014 г., <http://yhoo.it/1yYhFZ1>; издание The Economist, Соперничество между правительствами в Ливии: слишком много лидеров, 27 сентября 2014 г., <http://econ.st/1x5PVRX>.

¹² Центр новостей ООН, Ливия: Послание ООН объявил о начале политического диалога, направленного на разрешение затянувшегося кризиса, 29 сентября 2014 г., <http://www.un.org/apps/news/story.asp?NewsID=48941>.

¹³ Коалицию, известную под названием «Рассвет Ливии», или «Операция Рассвет», возглавляют вооруженные группировки, базирующиеся в Мисурате. См. также газета The Guardian, Столица Ливии оказалась в руках исламистов после захвата аэропорта в Триполи, 24 августа 2014 г., <http://bit.ly/1l685Rr>.

небольших городах к западу и югу от Триполи продолжаются столкновения¹⁴. В Бенгази боевые действия активизировались 15 октября, когда с одобрения Палаты представителей бывший генерал Хафтар развернул крупномасштабную военную операцию в городе¹⁵. 6 ноября 2014 года в ответ на правовой иск, поданный группой политических деятелей, Верховный суд Ливии постановил, что Палата представителей является неконституционным органом. В ответ на данное постановление отдельные члены Палаты представителей в Тобруке заявили, что не признают постановление Верховного суда. Данное постановление может спровоцировать обострение политического кризиса и дальнейшие беспорядки¹⁶.

4. Помимо последних событий на западе и востоке страны, в южной части Ливии также периодически возникают ожесточенные столкновения, связанные с меж- и внутриэтническим противоборством, усугубляющимся геополитической ситуацией и сменой политических ориентиров¹⁷. По имеющимся сообщениям, с января 2014 года ситуация начала ухудшаться, особенно в городах Сабха и Обари и их окрестностях, вследствие чего увеличились масштабы перемещения мирного населения и возрос риск того, что насилие может распространиться на соседние страны к югу от Ливии¹⁸.

Обстановка в области прав человека

5. Миссия ООН по поддержке в Ливии (МООНПЛ) и Управление Верховного комиссара по правам человека (УВКПЧ) опубликовали совместный доклад о нарушениях международных норм в области прав человека и гуманитарного права вследствие непрекращающегося насилия в Ливии¹⁹. В докладе, опубликованном в начале сентября 2014 года, особо подчеркиваются тяжелейшие последствия насилия для гражданского населения, в частности, в городах Триполи и Бенгази и их окрестностях. В докладе идет речь о «нарастающих политических разногласиях», породивших «атмосферу страха, из-за чего люди предпочитают умалчивать о происходящих случаях насилия и жесткого обращения, в частности, о задержаниях, похищениях и пытках, опасаясь мести со стороны различных вооруженных группировок». В докладе МООНПЛ и УВКПЧ сообщается о неизбирательных артиллерийских обстрелах и о нападениях на гражданские объекты, а также о том, что боевики не считаются с тем, как их действия отразятся на мирном населении, в результате

¹⁴ См., например, агентство Associated Press, В результате стычек между исламистскими повстанцами и противоборствующими группировками погибло 23 человека, 12 октября 2014 г., <http://bit.ly.com/1woutpE>; Associated Press, Под властью повстанцев Ливия превращается в несостоявшееся государство, 9 сентября 2014 г., <http://bit.ly/1ytwYbn>.

¹⁵ См., например, «Рейтер», Ливийская армия призывает к эвакуации население, проживающее в районе порта Бенгази, 2 ноября 2014 г., <http://reut.rs/1pggDYp>; «Рейтер», На фоне роста количества жертв боевых действий ООН сообщает, что Ливия приближается к критической точке, 28 октября 2014 г., <http://yhoo.it/1yYhFZ1>.

¹⁶ См., например, Служба Би-Би-Си, Верховный суд Ливии признал избранный парламент недействительным, 6 ноября 2014 г., <http://bbc.in/1zy51BX>; «Рейтер», Верховный суд Ливии признал избранный парламент недействительным, ввергнув страну в хаос, 6 ноября 2014 г., <http://bit.ly/10z64Um>. См. также: МООНПЛ, Изучив постановление Верховного суда, МООНПЛ подчеркивает срочную необходимость достижения политического консенсуса, 6 ноября 2014 г., <http://unsmil.unmissions.org/Default.aspx?tabid=3543&ctl=Details&mid=6187&ItemID=1992314&language=en-US>.

¹⁷ См., например, «Рейтер», С появлением министра нефтяной промышленности, назначенного конкурирующим правительством, бои приблизились к нефтяным месторождениям и нефтеперерабатывающим заводам, 22 сентября 2014 г., <http://bit.ly/1y32XyO>; издание Saudi Gazette, В Ливии нет победителей, 20 октября 2014 г., <http://bit.ly/1y33mRW>.

¹⁸ Столкновения в городе Обари и его окрестностях ожесточились в октябре 2014 года, когда между племенами тебу, туарегов и аулад Сулейман началось соперничество за месторождения нефти на юге, и они начали объединяться с крупнейшими силовыми блоками в Тобруке и Триполи. См., например, издание Foreign Policy, Бесчинства гражданской войны распространяются на отдаленные южные регионы, 4 ноября 2014 г., <http://on.ft.com/1oeJtrd>; издание Libya Herald, Туареги в Обари заявили о своей поддержке Палаты представителей, а вооруженные формирования племени тебу могут напасть на Мисурату, чтобы получить контроль над нефтяными месторождениями, 30 октября 2014 г., <http://bit.ly/10uGMH3>; издание Eurasia Review, Ливия: Новые столкновения между племенами в Сабхе, 2 октября 2014 г., <http://www.eurasiareview.com/02102014-libya-fresh-tribal-clashes-sabha/>; «Рейтер», Племена воюют с силами безопасности вблизи крупнейших нефтяных месторождений, 21 сентября 2014 г., <http://reut.rs/XGdPq1>.

¹⁹ Управление Верховного комиссара по правам человека (УВКПЧ), Обзор нарушений международных норм прав человека и гуманитарного права вследствие непрекращающегося насилия в Ливии, 4 сентября 2014 г., <http://www.refworld.org/docid/540d627e4.html>.

чего гибнут мирные жители, в том числе иностранные граждане²⁰. По имеющимся данным, вооруженные группировки принимают участие в похищениях, как сообщается, по причине «реальной или вменяемой принадлежности к определенному племени, семье или религии», а также в пытках, задержаниях боевиков конкурирующих группировок и гражданских лиц по причине «политической, религиозной или национальной принадлежности». Также сообщается о случаях заказных и противозаконных убийств, а также публичных массовых казней²¹. Как сообщается, широкое распространение в стране оружия, ввоз которого государство практически не в состоянии контролировать, усугубляет обстановку в сфере безопасности и общую атмосферу беззакония. Кроме того, по имеющимся данным, система правосудия не работает должным образом и на смену ей приходят негосударственные механизмы разрешения споров. Согласно сообщениям, данные механизмы опираются в большей степени на относительную власть враждующих сторон, нежели на законодательство, и считаются неэффективными²².

6. Беженцы, лица, ищущие убежище²³, и трудовые мигранты²⁴ находятся в крайне уязвимом и опасном положении, при этом многие из них оказались заблокированными в районах, охваченных столкновениями, без средств на переезд в безопасные регионы. Еще до недавней эскалации конфликта и насилия в Ливии поступали сообщения о массовом и систематическом помещении беженцев, искателей убежища и трудовых мигрантов (в том числе прибывших из стран к югу от Сахары) в центры содержания под стражей, где царят ужасные условия²⁵. Более того, сообщается, что условия содержания еще более ухудшились в результате сражений и сопутствующего разрушения сектора общественных услуг, а также из-за нехватки продовольствия, лекарств и других предметов первой необходимости. Учитывая сложившуюся небезопасную обстановку, граждане третьих стран, среди которых есть беженцы и искатели убежища, подвергаются повышенному риску жесткого обращения, включая эксплуатацию и принуждение со стороны лиц, незаконно переправляющих людей через границу, а также риску стать жертвами торговли людьми и сексуального насилия. В УВКБ ООН также поступали сообщения о преследовании беженцев и искателей убежища в связи с приписываемой им политической или религиозной принадлежностью. По

²⁰ Согласно данным Службы по подсчету жертв в Ливии, в период с января по 4 ноября 2014 года было зафиксировано 2 365 пострадавших в результате конфликта на основании сообщений средств массовой информации и докладов, опубликованных на общедоступных веб-сайтах Министерства здравоохранения, Министерства внутренних дел и Министерства обороны Ливии. Примечание: при подсчетах служба не проводит различия между мирным населением и боевиками. См. Служба по подсчету жертв в Ливии, последняя дата доступа 4 ноября 2014 г., <http://www.libyabodycount.org/table>. Обратите внимание, что отдельные средства массовой информации ссылаются на данные о количестве жертв, предоставленные Службой по подсчету жертв в Ливии. УВКБ ООН не знакомо с методологией подсчета, используемой данной службой, а надежность данного ресурса не была подтверждена независимой экспертизой. 5 ноября агентство Associated Press сообщило, что, по имеющимся сведениям, за три недели погибло почти 400 человек, см. Associated Press, За три недели во время боевых действий в Ливии погибло почти 400 человек, 5 ноября 2014 г., <http://apne.ws/1xdNtd9>.

²¹ УВКПЧ, Обзор нарушений международных норм прав человека и гуманитарного права вследствие непрекращающегося насилия в Ливии, 4 сентября 2014 г., <http://www.refworld.org/docid/540d627e4.html>. См. также Международная амнистия (Amnesty International), Господство оружия: похищения, пытки и прочие издевательства со стороны боевиков в западной Ливии, 30 октября 2014 г., <http://www.refworld.org/docid/545797924.html>; Хьюман Райтс Вотч, Ливия: Универсальный периодический обзор за сентябрь 2014 года, 16 сентября 2014 г., <http://www.hrw.org/news/2014/09/16/libya-upr-submission-september-2014>; Хьюман Райтс Вотч, Ливия: Убийства могут быть расценены как преступления против человечности, 24 сентября 2014 г., <http://www.refworld.org/docid/542560db4.html>; Хьюман Райтс Вотч, Ливия: Все более ожесточенные нападения ополченцев могут расцениваться как военные преступления, 8 сентября 2014 г., <http://www.refworld.org/docid/540ea9974.html>.

²² Американский Институт мира, Безопасность и правосудие в постреволюционной Ливии: какое направление следует выбрать?, 18 сентября 2014 г., <http://www.usip.org/publications/security-and-justice-in-post-revolution-libya>; УВКПЧ, Обзор нарушений международных норм прав человека и гуманитарного права вследствие непрекращающегося насилия в Ливии, 4 сентября 2014 г., <http://www.refworld.org/docid/540d627e4.html>; Служба Би-Би-Си, Почему в Ливии царит беззаконие?, 15 июля 2014 г., <http://bbc.in/1tZSPYq>.

²³ Согласно доступным УВКБ ООН данным.

²⁴ См., например, МОМ, Все больший риск грозит трудовым мигрантам в Ливии, которые могут пополнить ряды лиц, массово покидающих страну, выбрав роковой средиземноморский маршрут, 14 октября 2014 г., <http://www.iom.int/cms/en/sites/iom/home/news-and-views/press-briefing-notes/pbn-2014b/pbn-listing/migrant-workers-in-libya-at-grow.html>; Представительство МОМ в Ливии, Доклад об обстановке, 12 октября 2014 г., <http://www.iom.int/files/live/sites/iom/files/Country/docs/IOM-Libya-Situation-Report-12-October-2014.pdf>.

²⁵ См., например, Хьюман Райтс Вотч, Ливия: Измученные, избитые и повешенные на деревьях, 22 июня 2014 г., <http://www.refworld.org/docid/53aa7e2f4.html>; Международная амнистия, «Если здесь умирает африканец, никто не обращает на это внимания»: Жестокое обращение, которому подвергаются мигранты и беженцы, задержанные в Ливии, 18 декабря 2013 г., <http://livewire.amnesty.org/2013/12/18/if-an-african-dies-here-no-one-cares-abuses-of-migrants-and-refugees-in-detention-in-libya/>.

имеющимся сведениям, положение сирийских и палестинских беженцев, которое ранее было несколько более благоприятным по сравнению с беженцами из стран к югу от Сахары, также ухудшилось, а беженцы из Сирии сообщают об усилившихся притеснениях и угрозах насилием. Одним из последствий такого сложного положения, в котором оказались данные лица, являются участвовавшие попытки пересечь Средиземное море из Ливии, при этом сообщается, что за период с января по октябрь 2014 года приблизительно 130 000 людей (примерно 85 % от общего потока) прибыли в Италию на лодках из Ливии²⁶. Многие из тех, кто пересекает или пытается пересечь границу подобным образом, являются выходцами из стран, охваченных вооруженным конфликтом и насилием, обстановка в которых небезопасна и наблюдаются нарушения прав человека. К таким лицам относятся, например, сирийцы и эритрейцы²⁷, которые составляют 46 % лиц, прибывших в Италию в 2014 году²⁸.

Внутреннее и внешнее перемещение

7. Стремительно ухудшающаяся ситуация в области безопасности в Ливии вызывает все новые волны внутреннего перемещения, в частности, в западных окрестностях Триполи и Бенгази. По подсчетам МООНПЛ и местных комитетов по оперативному реагированию на кризисную ситуацию, общее количество внутренне перемещенных лиц (ВПЛ) в Ливии составляет приблизительно 287 000, в то время как по данным Центра мониторинга за внутренними перемещениями (IDMC), начиная с октября 2014 года в Ливии насчитывалось, по меньшей мере, 327 000 ВПЛ²⁹. Оценка их потребностей значительно осложняется из-за ограниченного доступа в зоны компактного проживания ВПЛ и небезопасной обстановки, что, в свою очередь, серьезным образом препятствует осуществлению гуманитарной деятельности в восточных регионах страны и ограничивает возможности ее осуществления в западных регионах³⁰.
8. В связи с ограничениями, введенными из соображений безопасности, включая строгие контрольные меры при выезде из страны на границах Ливии с Египтом и Тунисом, перемещение через границу ограничено. Учитывая препятствия, с которыми сталкиваются искатели убежища и беженцы в Ливии, пытаясь добраться до безопасной зоны сухопутными маршрутами³¹, единственный вариант, который представляется возможным для многих из них – это морские пути. Как отмечалось ранее, количество людей, пытающихся выехать из страны на лодках, за последние месяцы значительно выросло.

Гуманитарная ситуация

9. В результате возобновления боевых действий возросли гуманитарные потребности внутренне перемещенных лиц (ВПЛ) и общин, пострадавших от военных действий или принимающих ВПЛ. Согласно сообщениям, цены на продукты питания и предметы первой

²⁶ Статистика, имеющаяся в распоряжении УВКБ ООН.

²⁷ Чтобы узнать, представители каких стран пытаются пересечь Средиземное море, см., напр., МОМ, Роковые путешествия: Жизни, унесенные во время миграции, 2014 год, http://publications.iom.int/bookstore/free/FatalJourneys_CountingtheUncounted.pdf. См. также газету The Guardian, Статистическая сводка. Мигранты, пересекающие Средиземное море: общие цифры, 10 июня 2014 г., <http://gu.com/p/3qx3y/tw>.

²⁸ Статистические данные предоставлены УВКБ ООН Министерством внутренних дел Италии.

²⁹ УВКБ ООН, Кризис в Ливии: Оперативная сводка по региону, выпуск № 7 за период 15-28 сентября 2014 года, 28 сентября 2014 г., <http://www.refworld.org/docid/543ba76e4.html>; Центр мониторинга за внутренними перемещениями (IDMC), Анализ данных о ВПЛ в Ливии, 31 октября 2014 г., <http://www.internal-displacement.org/middle-east-and-north-africa/libya/figures-analysis>.

³⁰ УВКБ ООН, Оперативная сводка по региону: Ситуация в Ливии за период 8-14 сентября 2014 года, 14 сентября 2014 г., <http://www.refworld.org/docid/542124814.html>.

³¹ См., напр., «огромное количество граждан третьих стран оказались в Ливии без возможности выехать из страны, поскольку граница между Ливией и Египтом/Тунисом для них по-прежнему закрыта» (Представительство МОМ в Ливии, Доклад об обстановке, 12 октября 2014 г., <http://www.iom.int/files/live/sites/iom/files/Country/docs/IOM-Libya-Situation-Report-12-October-2014.pdf>). См. также канал Аль-Джазира, Тунис закрывает границы с Ливией после вспышки насилия, 2 августа 2014 г., <http://aje.me/1m5IV09>.

необходимости, такие как топливо для приготовления пищи и пшеничная мука, во время проведения боевых действий резко возросли. По имеющейся информации, в Триполи отмечалась нехватка воды, топлива, бытового газа и базовых продуктов питания, таких как молоко, а также продолжительные отключения электроэнергии, в частности, во время проведения боевых действий. Такие отключения электроэнергии начались в середине июля 2014 года и продолжались в течение полутора месяцев, причинив большой ущерб. Согласно сообщениям, в отдельных районах значительно вырос уровень преступности³². Вследствие постоянных столкновений, начавшихся в мае 2014 года в Бенгази, отдельные части города оказались недоступны и целые районы были разрушены в результате артиллерийских обстрелов. По данным МООНПЛ, местный совет в Бенгази зарегистрировал 34 000 ВПЛ, которые нуждаются в предметах первой необходимости³³. Больницы в Бенгази подверглись артиллерийским обстрелам, а те, что все еще работают, по имеющимся сведениям, переполнены пострадавшими от обстрелов и столкновений. Также поступают сообщения о нехватке лекарств и медицинских сотрудников³⁴.

10. Изначально семьи в принимающих общинах принимали многих ВПЛ. Однако поскольку количество ВПЛ продолжало расти как в восточных, так и в западных районах страны, на сегодняшний день, как сообщается, многие из них живут в школах, поскольку местные структуры исчерпали свои возможности, чтобы принять ВПЛ³⁵. Согласно сообщениям, принимающие общины испытывают все большую нагрузку в связи с притоком ВПЛ, а ряд местных советов прекратили регистрацию прибывающих лиц из-за недостатка ресурсов для оказания гуманитарной помощи. Зарубежным конвоям и сотрудникам гуманитарных организаций сложно добраться до зон компактного проживания ВПЛ, а небезопасная обстановка и перекрытые дороги препятствуют доставке продовольствия и медикаментов на территории, которые больше всего пострадали от конфликта³⁶. По оценкам, в случае продолжения столкновений два миллиона человек могут столкнуться с нехваткой продуктов питания и лекарств³⁷.

Граждане Ливии или лица, постоянно проживавшие на территории Ливии, которые обращаются за международной защитой – процедуры предоставления убежища и определения статуса беженца

11. Все заявления от граждан Ливии и лиц, постоянно проживавших на территории Ливии, которые обращаются за международной защитой, должны рассматриваться на основании справедливых и эффективных процедур в соответствии с международным и национальным законодательством о беженцах³⁸. Что касается отдельных лиц, чьи заявления были

³² УВКПЧ, Обзор нарушений международных норм прав человека и гуманитарного права вследствие непрекращающегося насилия в Ливии, 4 сентября 2014 г., <http://www.refworld.org/docid/540d627e4.html>.

³³ УКГВ ООН, Призыв к оказанию гуманитарной помощи Ливии в 2014 году, выпуск за сентябрь 2014 – февраль 2015 года, октябрь 2014 г., https://docs.unocha.org/sites/dms/CAP/2014_Libya_Humanitarian_Appeal.pdf.

³⁴ Единая региональная информационная сеть (IRIN), На фоне активизации боевых действий, условия в Бенгази ухудшаются, 5 ноября 2014 г., <http://shar.es/10ZHGO>; УВКПЧ, Обзор нарушений международных норм прав человека и гуманитарного права вследствие непрекращающегося насилия в Ливии, 4 сентября 2014 г., <http://www.refworld.org/docid/540d627e4.html>.

³⁵ Центр новостей ООН, Ливия: Агентство ООН предупреждает о росте числа жертв среди гражданского населения в связи с активизацией боевых действий, 10 октября 2014 г., <http://www.un.org/apps/news/story.asp?NewsID=49054>.

³⁶ УВКБ ООН, Гуманитарный конвой ООН в Западной Ливии доставляет продукты питания и гуманитарную помощь перемещенным лицам, 22 сентября 2014 г., <http://www.unhcr.org/541fe0d46.html>.

³⁷ УВКБ ООН, Кризис в Ливии: Оперативная сводка по региону, выпуск за период 8 – 14 сентября 2014 года, 14 сентября 2014 г., <http://www.refworld.org/docid/542124814.html>. Два гуманитарных конвоя ООН доставили помощь для примерно 12 000 ВПЛ; см. УВКБ ООН, 12 000 перемещенных жителей в Западной Ливии получили международную помощь, 18 августа 2014 г., <http://www.unhcr.org/53f200d09.html>; УВКБ ООН, Гуманитарный конвой ООН в Западной Ливии доставляет продукты питания и гуманитарную помощь перемещенным лицам, 22 сентября 2014 г., <http://www.unhcr.org/541fe0d46.html>.

³⁸ Применимая нормативная база включает в себя Конвенцию 1951 года, регулирующую статус беженцев [Конвенция о статусе беженцев, 28 июля 1951 года, серия «Договоры ООН», том 189, стр. 137, <http://www.refworld.org.ru/docid/528098534.html>] и Протокол к ней [Протокол, касающийся статуса беженцев, 31 января 1967 года, серия «Договоры ООН», том 606, стр. 267, <http://www.refworld.org.ru/docid/528098534.html>]; Квалификационную директиву ЕС, касающуюся беженцев или лиц, нуждающихся в международной защите [Европейский союз, Директива № 2011/95/EU Европейского Парламента и Совета ЕС о стандартах квалификации граждан третьих стран или лиц без гражданства в качестве бенефициаров международной защиты и о едином статусе для беженцев или лиц, имеющих право на дополнительную защиту, а также о содержании предоставляемой

отклонены до недавних событий, то – в свете нынешней ситуации и в зависимости от особенностей конкретного заявления – обстоятельства этих лиц могли измениться, и данный факт необходимо принимать во внимание в случае подачи повторного заявления. Особое внимание следует уделять заявлениям о предоставлении международной защиты от лиц, на которых недавние события оказали непосредственное воздействие, в частности, от политических активистов, правозащитников, судей, женщин, участвующих в общественной жизни, сотрудников НПО, СМИ, представителей этнических и религиозных меньшинств и племен, а также лиц, считающихся сторонниками прежнего режима Каддафи³⁹. Лица из данных или иных групп риска могут нуждаться в международной защите в соответствии с Конвенцией 1951 года по причине реальных или приписываемых им политических убеждений или по причинам, связанным с другими мотивами преследования, указанными в Конвенции 1951 года. Заявления должны рассматриваться в индивидуальном порядке с должным учетом конкретных обстоятельств каждого дела. Кроме того, в тех случаях, когда это применимо, УВКБ ООН считает, что лица, спасающиеся бегством из Ливии, могут нуждаться в международной защите в соответствии со статьей 1 (2) Конвенции ОАЕ 1969 года или, в случае если установлено, что критерии Конвенции 1951 года неприменимы в конкретном случае, могут соответствовать критериям, предусматривающим предоставление дополнительных форм защиты⁴⁰. Среди заявителей могут быть лица, причастные к действиям, подпадающими под сферу действия положений об исключении из международной защиты, изложенных в статье 1 F Конвенции 1951 года⁴¹. В таких случаях необходимо тщательно изучить вопрос о личной ответственности за преступления, которые могут обуславливать исключение из международной защиты, предоставляемой беженцам. Помимо этого, ради сохранения гражданского характера убежища, государства должны тщательно анализировать ситуацию лиц, прибывающих на их территорию, с целью выявления вооруженных элементов и их изолирования от общей массы беженцев⁴².

Доступ на территорию и позиция УВКБ ООН в отношении возвращений в Ливию

12. В связи с тем, что обстановка в Ливии по-прежнему изменчива и нестабильна, УВКБ ООН призывает соседние страны предоставлять гражданским лицам, покидающим Ливию, доступ на их территорию. Кроме того, УВКБ ООН приветствует принятие государствами мер, направленных на приостановление принудительного возвращения граждан и лиц, постоянно проживавших в Ливии, включая тех, кто уже получил отказ по заявлению о предоставлении убежища. УВКБ ООН призывает все государства приостановить процедуру принудительного возвращения в Ливию до тех пор, пока не наступит значительное улучшение ситуации в области безопасности и прав человека. Возможность возвращений в контексте применения альтернативы бегства или перемещения внутри страны (АВП/АВБ) необходимо оценивать со всевозможной осторожностью, принимая во внимание

защиты (переработанная) («Квалификационная директива»), 13 декабря 2011 г., <http://www.refworld.org/docid/4f197df02.html>, неофициальный перевод на русский язык: http://unhcr.org.ua/img/uploads/QD_4_pe00050.en11Rus.pdf или другие применимые региональные нормативно-правовые акты; Конвенция ОАЕ [Конвенция по конкретным аспектам проблем беженцев в Африке, 10 сентября 1969 г., 1001 U.N.T.S. 45, <http://www.refworld.org.ru/docid/528634864.html>], а также Картахенскую декларацию [Картахенская декларация о беженцах, Коллоквиум по вопросу о международной защите беженцев в Центральной Америке, Мексике и Панаме, 22 ноября 1984 г., <http://www.refworld.org.ru/docid/52809f8a4.html>].

³⁹ См. сообщения о случаях насилия/похищений/убийств лиц из данных групп риска: УВКПЧ и МООНПЛ, Обзор нарушений международных норм прав человека и гуманитарного права вследствие непрекращающегося насилия в Ливии, 4 сентября 2014 г., <http://www.refworld.org/docid/540d627e4.html>; Хьюман Райтс Вотч, Ливия: Убийства могут быть расценены как преступления против человечности, 24 сентября 2014 г., <http://www.refworld.org/docid/542560db4.html>. Относительно женщин, участвующих в общественной жизни, см., напр., Хьюман Райтс Вотч, Ливия: В память Сальвы Бугайгис, 26 июня 2014 г., <http://www.refworld.org/docid/53ad46d04.html>.

⁴⁰ В контексте обязательств в области прав человека либо применимых региональных нормативных актов, например, Квалификационной директивы ЕС.

⁴¹ УВКБ ООН, Рекомендации по международной защите № 5: Применение положений об исключении согласно статье 1 F Конвенции о статусе беженцев 1951 года, 4 сентября 2003 г., CR/GIP/03/05, <http://www.refworld.org.ru/docid/51f8f6a85.html>.

⁴² См. УВКБ ООН, Руководящие принципы по обеспечению сохранения гражданского и гуманитарного характера убежища (избранные разделы), сентябрь 2006 г., <http://www.refworld.org.ru/docid/54be37c94.html>, полный текст на английском языке: <http://www.refworld.org/docid/452b9bca2.html>.

обстоятельства конкретного дела; УВКБ ООН полагает, что при нынешних условиях в большинстве случаев вариант АВП/АВБ не будет признан целесообразной и реалистичной альтернативой⁴³. Приостановление процедуры принудительного возвращения граждан и лиц, постоянно проживавших в Ливии, представляет собой минимальный стандарт и не отменяет необходимость предоставления международной защиты лицам, которые отвечают критериям статуса беженца в соответствии с Конвенцией 1951 года и Конвенцией ОАЕ 1969 года. Настоящая рекомендация действительна до тех пор, пока ситуация в области безопасности и прав человека в Ливии не улучшится коренным образом, обеспечив условия для безопасного и достойного возвращения.

Беженцы и лица, ищущие убежища (граждане третьих стран)

13. Ливия не является государством-участником Конвенции о статусе беженцев 1951 года. В связи с ухудшением обстановки в области безопасности, граждане третьих стран вынуждены массово покидать Ливию, при этом многие из них используют опасный морской путь. Среди них есть лица, которые были признаны беженцами либо зарегистрированы УВКБ ООН как искатели убежища в Ливии или других странах, где они проживали до того, как оказались в Ливии (такие процедуры могли проводиться УВКБ ООН либо государственными органами, осуществляющими процедуры определения статуса беженца или предоставления убежища). Наибольшие группы беженцев и искателей убежища, зарегистрированных УВКБ ООН в Ливии, составляют граждане Сирии, Палестины, Эритреи и Ирака⁴⁴. Кроме того, могут быть еще и граждане третьих стран и лица без гражданства, которые проживали на территории Ливии, но не обращались или еще не обратились в УВКБ ООН за предоставлением международной защиты в Ливии прежде, чем отправиться в другие страны в поисках международной защиты. В данную категорию также входят лица родом из стран, охваченных конфликтом или массовыми беспорядками, которые проживали на территории Ливии в качестве трудовых мигрантов, но в связи с небезопасной обстановкой и насилием были вынуждены покинуть страну. Заявления о предоставлении международной защиты от граждан третьих стран, которые по прибытии в другую страну обращаются за предоставлением такой защиты или нуждаются в ней в силу иных причин, должны рассматриваться в соответствии с национальными процедурами предоставления убежища.

Присвоение Ливии статуса безопасной третьей страны

14. УВКБ ООН считает недопустимым, чтобы государства классифицировали Ливию как так называемую «безопасную третью страну» либо применяли данное определение в отношении Ливии на практике. Если стране присваивается статус «безопасной третьей

⁴³ Сотрудник, принимающий решение, несет бремя доказательства при установлении, целесообразно ли рассматривать возможность переезда заявителя в другую часть страны в конкретном случае. Если такой переезд будет признан целесообразным, сотрудник, предлагающий данный вариант, должен определить район, куда заявитель может переехать, и представить доказательства того, что данная альтернатива является целесообразной для конкретного лица. См. УВКБ ООН, Рекомендации по международной защите № 4: Альтернатива бегства или перемещения внутри страны согласно статье 1 А (2) Конвенции 1951 года о статусе беженцев и/или Протокола к ней 1967 года, 23 июля 2003 г., <http://www.refworld.org.ru/docid/51f8f69c0.html>, пункты 33-35. Альтернатива бегства или перемещения внутри страны (АВБ/АВП) может быть целесообразна лишь в том случае, если у человека есть реальная возможность переехать в предлагаемый район перемещения на законных основаниях, не ставя под угрозу свою безопасность. Кроме того, если заявитель испытывает вполне обоснованные опасения преследования со стороны властей и государственных субъектов, это будет указывать на вероятность того, что альтернатива АВБ/АВП «нецелесообразна», если речь идет о регионах, находящихся под контролем государства. В случае если заявитель опасается преследования со стороны негосударственных агентов, необходимо изучить возможности данных агентов осуществлять преследование заявителя в предложенном районе перемещения и способность государства обеспечить защиту в данном районе. См. пункты 9–21. УВКБ ООН считает, что аналогичный анализ следует проводить в случаях, когда рассматривается возможность варианта АВБ в контексте установления соответствия критериям предоставления дополнительной защиты.

⁴⁴ Из 36 984 зарегистрированных лиц сирийцы составляют 18 700 человек, палестинцы – 5 300, эритрейцы – 4 687 и иракцы – 3 105. Кроме того, были зарегистрированы граждане Сомали, Судана, Эфиопии, Конго и Чада. Подробные статистические данные собраны УВКБ ООН.

страны», это может привести к тому, что обращение о предоставлении международной защиты не будет рассмотрено по существу и будет признано неприемлемым или же будет рассмотрено в рамках ускоренной процедуры с меньшими процедурными гарантиями. Еще до начала нынешних беспорядков и обострения обстановки в сфере безопасности УВКБ ООН придерживалось мнения, что Ливию не следует рассматривать как безопасную третью страну ввиду отсутствия действующей системы предоставления убежища, постоянно поступающих сообщений о трудностях и жестоком обращении, с которыми сталкиваются искатели убежища и беженцы в Ливии, и отсутствия защиты от подобного обращения⁴⁵. УВКБ ООН призывает государства не направлять заявления о предоставлении международной защиты от граждан третьих стран на рассмотрение в рамках ускоренной процедуры и не признавать данные заявления неприемлемыми лишь на том основании, что ранее данные лица проживали в Ливии или пересекали ее территорию.

Дополнение и пересмотр

15. Позиция УВКБ ООН будет пересмотрена по мере развития ситуации и дополнена в случае необходимости.

⁴⁵ См., например, УВКБ ООН, Изложение позиции УВКБ ООН в Европейском суде по правам человека по делу «Хирси Джамаа и другие против Италии», март 2010 г., Заявление № 27765/09, <http://www.refworld.org/docid/4b97778d2.html>. См. также сноску 25.